

Resolución Nro. DGAC-DACZ-2023-0009-R

Guayaquil, 19 de enero de 2023

DIRECCIÓN GENERAL DE AVIACIÓN CIVIL

SUBDIRECCIÓN ZONAL DEL LITORAL
CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 288 ibídem, establece: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el artículo 33 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP al referirse a la Declaratoria de Procedimiento Desierto, señala *“La máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, declarará desierto el procedimiento de manera total o parcia, en los siguientes casos: (...) c. Por considerarse inconvenientes para los intereses nacionales o institucionales todas las ofertas o la única presentada. La declaratoria de inconveniencia deberá estar sustentada en razones económicas, técnicas o jurídicas, así mismo el inciso segundo, dispone: “(...) Una vez declarado desierto el procedimiento, la máxima autoridad o su delegado, podrá disponer su archivo o su reapertura (...)”*;

Que, el inciso primero del artículo 59 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP, dispone: *“Régimen.- Los contratos de arrendamiento tanto para el caso en que el Estado o una institución pública tengan la calidad de arrendadora como arrendataria se sujetará a las normas previstas en el Reglamento de esta Ley.”*

Que, el artículo 55 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece: *“La entidad contratante elaborará los pliegos para cada contratación, para lo cual deberá observar los modelos elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública que sean aplicables (...)”*;

Que, el artículo 219 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP, manifiesta lo siguiente: *“Procedimiento en caso de que la entidad contratante sea arrendadora.-Las entidades previstas en el artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, podrán dar en arrendamiento bienes inmuebles de su propiedad, para lo cual, seguirán el siguiente procedimiento: 1. La máxima autoridad o su delegado publicará en el portal COMPRASPÚBLICAS, el pliego en el que se establecerá las condiciones en las que se dará el arrendamiento, con la indicación de la ubicación y características del bien. En el pliego se preverá la posibilidad de que el interesado realice un reconocimiento previo del bien ofrecido en arrendamiento. Adicionalmente deberá publicar la convocatoria en la página web de la institución, o el uso de otros medios de comunicación que se considere pertinentes; 2. La recepción de ofertas se realizará en el día y hora señalados en el pliego, luego de lo cual la máxima autoridad o su delegado, adjudicará el arrendamiento al mejor postor; 3. Se entenderá que la oferta más conveniente es aquella que, ajustándose a las condiciones del pliego y ofrezca el mayor precio; y, 4. Para la suscripción del contrato, el adjudicatario no requiere estar inscrito y habilitado en el RUP”*;

Que, el artículo 220 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP, manifiesta lo siguiente: *“En todo lo relacionado a la selección del arrendador o arrendatario por parte de las entidades contratantes enlistadas en el artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se aplicarán los requisitos y procedimientos que determine el Servicio Nacional de Contratación Pública, las normas contenidas en la Codificación del Código Civil, la Codificación de la Ley de*

Resolución Nro. DGAC-DACZ-2023-0009-R

Guayaquil, 19 de enero de 2023

Inquilinato y el Código de Comercio. En la fase de ejecución contractual se estará a lo dispuesto en la Ley de Inquilinato. Lo no previsto en el contrato ni en la Ley de Inquilinato se regirá por lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública”;

Que, el servicio Nacional de Contratación Pública, mediante Resolución Nro. RE-SERCOP-2016-0000072, del 31 de agosto de 2016, expidió la codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el SERCOP, misma que establece las directrices para los procesos de contratación pública, incluidos los de arrendamiento;

Que, el artículo 372 *ibídem*, determina que “Casos especiales.-Los contratos de arrendamiento de locales de uso especial, como mercados, camales, casetas, cabinas, entre otros, siempre que no respondan a una modalidad administrativa de autorización, licencia o concesión de uso público, se arrendarán preferentemente a arrendatarios locales, para lo cual no será necesario publicar la convocatoria en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, sino que se podrán cursar invitaciones individuales. Los contratos que correspondan a hoteles, salones para recepciones o eventos, restaurantes, entre otros, de propiedad de las entidades contratantes, cuyas características de uso no sean de largo plazo, tampoco se regirán por las normas del presente capítulo sino por los usos y costumbres de la actividad”;

Que, mediante Resolución Nro. DGAC-YA-2018-0158-R, de 09 de agosto de 2018, la Dirección General de Aviación Civil, emitió el “*Reglamento para el Arrendamiento de Bienes y Espacios de propiedad o bajo la administración de la Dirección General de Aviación Civil, Utilización de la infraestructura aeroportuaria y convenios de cooperación interinstitucional a título gratuito*”;

Que, el artículo 1 de la Ley de Aviación Civil, dispone: “Corresponde al Estado la planificación, regulación y control aeroportuario y de la aeronavegación civil en el territorio ecuatoriano. Le corresponde la construcción, operación y mantenimiento de los aeródromos, aeropuertos y helipuertos civiles, y de sus servicios e instalaciones...”;

Que, el artículo 5 *ibídem* preceptúa: “*La Dirección General de Aviación Civil es una Entidad Autónoma de derecho público con personería jurídica y fondos propios, con sede en el Distrito Metropolitano de Quito...*”. El Director General es la máxima autoridad de la Entidad, correspondiéndole la responsabilidad por el cumplimiento de las obligaciones institucionales, debiendo ejercer control sobre las actividades del personal de la Institución.

Que, el artículo 23 *ibídem*, establece que constituyen el patrimonio y recursos de la Dirección General de Aviación Civil, los siguientes: “*a) Los aeropuertos, helipuertos y aeródromos abiertos al tránsito aéreo civil que sean de propiedad de la Dirección General de Aviación Civil;(...) h) Los ingresos provenientes de arrendamiento, saldos sobrantes de ejercicios anteriores, multas, y los demás no especificados anteriormente;*

Que, el artículo 38 *ibídem*, dispone: “*Las compañías de aviación y en general toda persona natural o jurídica que hubiere obtenido autorización de la Dirección General de Aviación para el uso de edificios, terminales, terrenos, bodegas o mostradores de su propiedad, pagarán como canon mensual de arrendamiento o concesión la cantidad fijada por la Dirección General*”;

Que, mediante Resolución Nro. DGAC-DACZ-2022-0177-R de 26 de octubre de 2022, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, resolvió: “**Artículo 3.- AUTORIZAR** el inicio del procedimiento de arrendamiento signado con el código ARBI-DGAC-018-2022 para el “Arriendo de un restaurante en el Aeropuerto Regional Santa Rosa de la Provincia de El Oro, de propiedad de la DGAC”, cuyas características se encuentran determinadas en los pliegos, con un canon de arrendamiento mensual base de USD. 153,99 (Ciento cincuenta y tres con 99/100 dólares de los Estados Unidos de América) más IVA, y rubros por consumo de servicios básicos y costos de emisión de tarjetas de circulación, con un plazo de relación contractual de tres (3) años, contados a partir del siguiente día de la suscripción del contrato”.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DACZ-2022-3968-M de fecha 15 de noviembre de 2022, el Mgs. Hernán Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, solicitó a la Lcda. Jenny Susana Guzmán Cacpata,

Resolución Nro. DGAC-DACZ-2023-0009-R

Guayaquil, 19 de enero de 2023

Directora de Comunicación Social (S), y a la Lcda. María Paulina González Salcedo, Directora de Comunicación Social, la publicación del proceso en el portal institucional.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZAFT-2022-5117-M de fecha 15 de noviembre de 2022, la Ing. Egma Rosario Jadan Lozano, Analista Administrativo 3, informó al Mgs. Carlos Alejandro Segovia Bonilla, Analista de Comercialización 1, que se encuentra publicado el proceso de contratación en el portal de compras públicas;

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DACZ-2022-3967-M de fecha 15 de noviembre de 2022, el Mgs. Hernán Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, dispuso al Sr. Luis Armando Santana Sánchez, Agente de Seguridad de la Aviación, Sr. Juan Oswaldo Correa Guamán, Inspector Despachador de Vuelo 2, y al Sr. Roberto Carlos Alarcón Fajardo, Administrador Aeroportuario 1, la difusión del proceso, con la finalidad que participen los interesados en el referido concurso;

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DCOM-2022-0400-M de fecha 16 de noviembre de 2022, la Lcda. Jenny Susana Guzmán Cacapata, Directora de Comunicación Social (S), comunicó al Mgs. Hernán Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, que efectuó la publicación del proceso en el portal institucional.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DACZ-2022-3991-M de fecha 16 de noviembre de 2022, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, comunicó al Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, Analista de Ingeniería Aeroportuaria 1, la designación para llevar adelante el proceso Nro. ARBI-DGAC-018-2022 para la contratación de "Arriendo de un restaurante en el Aeropuerto Regional Santa Rosa de la Provincia de El Oro, de propiedad de la DGAC".

Que, reposa en el expediente la publicación de la convocatoria en el Diario EXPRESO, de fecha 16 de noviembre de 2022;

Que, obra en el expediente el Acta Nro. 001-2022 de Audiencia, Preguntas y Aclaraciones, de fecha 17 de noviembre de 2022 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI- DGAC-018-2022 suscrito por el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, Analista de Ingeniería Aeroportuaria 1, servidor designado en este proceso, indica lo siguiente "(...) se informa que en la fecha y hora señalada en el calendario del proceso, NO SE PRESENTARON a realizar preguntas o solicitar aclaraciones (...)".

Que, reposa en el proceso el Acta Nro. 002-2022 de Entrega – Recepción de Propuesta, de fecha 22 de noviembre de 2022 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI-DGAC-018-2022 suscrito por el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, Analista de Ingeniería Aeroportuaria 1, servidor designado en este proceso, indica lo siguiente "(...) Para efecto, el <<SR. MIGUEL ANGEL PLUAS PEZO con número de RUC 0705031342001>>, presenta la documentación correspondiente descrita en los pliegos para participar en el proceso de arriendo (...)".

Que, consta en el expediente el Acta 003-2022 de Apertura de Sobres, de fecha 22 de noviembre de 2022 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI-DGAC-018-2022 suscrito por el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, Analista de Ingeniería Aeroportuaria 1, servidor designado en este proceso, indica lo siguiente "(...) Para efecto, se deja constancia la apertura de la única oferta presentada perteneciente al << SR. MIGUEL ANGEL PLUAS PEZO con número de RUC 0705031342001 >>, para participar en el proceso de arriendo (...)".

Que, obra en el proceso el Acta Nro. 004-2022 de Convalidación de Errores, de fecha 23 de noviembre de 2022 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI-DGAC-018-2022 suscrito por el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, Analista de Ingeniería Aeroportuaria 1, servidor designado en este proceso, indica lo siguiente "**NO SE SOLICITARÁ CONVALIDACIONES DE ERRORES**".

Que, reposa en el proceso, la evaluación de la oferta.

Que, obra en el expediente el Acta Nro. 005-2022 de Acta de Calificación de Oferta, de fecha 25 de noviembre

Resolución Nro. DGAC-DACZ-2023-0009-R

Guayaquil, 19 de enero de 2023

de 2022 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI-DGAC-018-2022 suscrito por el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, Analista de Ingeniería Aeroportuaria 1, que indica lo siguiente “(...) *recomiendo se habilite al oferente <<SR. MIGUEL ANGEL PLUAS PEZO con número de RUC 0705031342001 >>, por cumplir con todos los requerimientos técnicos, legales y económicos exigidos por la entidad (...)*”.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZINA-2022-0465-M, de 29 de noviembre de 2022, el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, servidor institucional designado para llevar adelante el proceso, emitió al Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, su informe del proceso, recomendando lo siguiente: (...) *la ADJUDICACIÓN del proceso signado con el código No. ARBI-DGAC-018-2022, cuyo objeto es “ARRIENDO DE UN RESTAURANTE EN EL AEROPUERTO REGIONAL SANTA ROSA, DE LA PROVINCIA DE EL ORO, DE PROPIEDAD DE LA DGAC” (...)*.

Que, mediante Memorando DGAC-DACZ-2022-4169-M, de 29 de noviembre de 2022, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal de Litoral, dispuso a la Mgs. Ángela Mariana Salvatierra Pérez, Abogada 2, la elaboración de la resolución de adjudicación.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZASJ-2022-0295-M, de 21 de diciembre de 2022, la Mgs. Ángela Mariana Salvatierra Pérez, Abogada 2, remitió al Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal de Litoral, el criterio referente a la Adjudicación del Proceso Nro. ARBI-DGAC-018-2022 “ARRIENDO DE UN RESTAURANTE EN EL AEROPUERTO REGIONAL SANTA ROSA, DE LA PROVINCIA DE EL ORO, DE PROPIEDAD DE LA DGAC”.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZINA-2023-0011-M, de 10 de enero de 2023, el Arq. Washington Leonardo Marín Murillo, servidor institucional designado para llevar adelante el proceso, emitió al Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, su informe del proceso, recomendando lo siguiente: (...) *declarar desierto el Proceso Nro. ARBI-DGAC-018-2022 “ARRIENDO DE UN RESTAURANTE EN EL AEROPUERTO REGIONAL SANTA ROSA DE LA PROVINCIA DE EL ORO, DE PROPIEDAD DE LA DGAC”, y se disponga su archivo, en concordancia con lo estipulado en el literal c del artículo 33 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (...)*

Que, mediante Hoja de Ruta dentro del Memorando Nro. DGAC-ZINA-2023-0011-M, de fecha 10 de enero de 2023, consta el comentario del Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, con lo siguiente: “(...) *Favor tomar nota, trámite pertinente, coordinar, registrar, conocimiento, cumplimiento, preparar respuesta, autorizado*”.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DACZ-2023-0083-M, de 16 de enero de 2023, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, comunicó a la Mgs. Ángela Mariana Salvatierra Pérez, Abogada 2, que autoriza la declaratoria de desierto, y así como también dispuso proceder con la elaboración de la resolución de Declaratoria de Desierto y Archivo del Proceso.

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador 2008; y, del artículo 6 de la Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R, de fecha 04 de octubre de 2022;

RESUELVE:

Artículo 1.- Declarar Desierto el proceso de arrendamiento Nro. ARBI-DGAC-018-2022 para el “ARRIENDO DE UN RESTAURANTE EN EL AEROPUERTO REGIONAL SANTA ROSA, DE LA PROVINCIA DE EL ORO, DE PROPIEDAD DE LA DGAC”, por considerarse inconvenientes para los intereses nacionales o institucionales todas las ofertas o la única presentada. La declaratoria de inconveniencia deberá estar sustentada en razones económicas, técnicas o jurídicas, de conformidad con lo estipulado en el literal c) del artículo 33 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; y, de acuerdo al Memorando Nro. DGAC-ZINA-2023-0011-M, de fecha 10 de enero del 2023.

Resolución Nro. DGAC-DACZ-2023-0009-R

Guayaquil, 19 de enero de 2023

Artículo 2.- Archivar el proceso de arrendamiento Nro. ARBI-DGAC-018-2022 para el “*ARRIENDO DE UN RESTAURANTE EN EL AEROPUERTO REGIONAL SANTA ROSA, DE LA PROVINCIA DE EL ORO, DE PROPIEDAD DE LA DGAC*”, en observancia con el inciso segundo del artículo 33 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Artículo 3.- DISPONER al área de Compras Públicas, de la Gestión Interna Zonal Administrativa de la Subdirección Zonal del Litoral, la publicación de la presente Resolución conjuntamente con la información relevante en el portal www.compraspublicas.gob.ec., conforme lo previsto en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el artículo 11 y 14 del Reglamento de la Ley Ibídem, en observancia con lo establecido en los artículos 8 y 9 de la Resolución Nro. RE-SERCOP-2016-0000072.

Artículo 4.- ENCARGAR a la Gestión de Comunicación Social, la publicación de la presente Resolución en la página web de la Subdirección Zonal del Litoral, conforme al artículo 16 de la Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R de 04 de noviembre de 2022.

Artículo 5.- DECLARAR la presente Resolución de ejecución inmediata.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.-

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia
SUBDIRECTOR ZONAL DEL LITORAL

Referencias:

- DGAC-ZINA-2023-0011-M

Copia:

Señora Licenciada
María Paulina Gonzalez Salcedo
Directora de Comunicación Social

Señor Magíster
Carlos Alejandro Segovia Bonilla
Analista de Comercialización 1

Señorita Magíster
Angela Mariana Salvatierra Perez
Abogada 2

Señorita Magíster
Ximena Cristina Quinde Pareja
Abogado 3

Señor Abogado
David Fabian Gamboa Poveda
Abogado 1

dg/xq/as