

Resolución Nro. DGAC-DADM-2023-0008-R

Quito, D.M., 24 de mayo de 2023

DIRECCIÓN GENERAL DE AVIACIÓN CIVIL

LA DIRECTORA ADMINISTRATIVA

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 227 ibídem, determina: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;

Que, el artículo 288 ibídem, expresamente determina: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el artículo 25.1. de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, estipula: *“Participación nacional.- Los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional, mediante un margen de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos la consultoría, de origen local y nacional, de acuerdo a los parámetros determinados por la entidad encargada de la Contratación Pública”*;

Que, el artículo 25.2. ibídem, señala: *“Preferencia a bienes, obras y servicios de origen ecuatoriano, y a los actores de la Economía Popular y Solidaria y Micro, pequeñas y medianas empresas.- En todos los procedimientos previstos en la presente ley, se preferirá al oferente de bienes, obras o servicios que incorpore mayor componente de origen ecuatoriano o a los actores de la Economía Popular y Solidaria y Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, mediante la aplicación de mecanismos tales como: márgenes de preferencia proporcionales sobre las ofertas de otros proveedores, reserva de mercado, entrega de anticipos, subcontratación preferente, entre otros.*

Para la adquisición de bienes, obras o servicios no considerados de origen ecuatoriano de acuerdo a la regulación correspondiente se requerirá previamente la verificación de inexistencia en la oferta de origen ecuatoriano, mediante mecanismos ágiles que no demoren la contratación.”;

Que, el inciso tercero del artículo 3 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: *“Para la importación de bienes o contratación de servicios adquiridos en el extranjero, realizados directamente por las entidades contratantes, la entidad contratante requerirá previamente la verificación de producción nacional (VPN) por parte del Servicio Nacional de Contratación Pública.”*;

Que, mediante Resolución Nro. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, el Servicio Nacional de Contratación Pública, expidió la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el SERCOP, y sus reformas, respecto de la Verificación de Producción Nacional, preceptúa: *“Art. 92.- Prioridad a los bienes y/o servicios de origen nacional.- Las entidades contratantes, en los*

Resolución Nro. DGAC-DADM-2023-0008-R

Quito, D.M., 24 de mayo de 2023

procedimientos de contratación pública, aplicarán los márgenes de preferencia a la producción nacional previstos en los artículos 25.1 y 25.2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, LOSNCP. (...).

Art. 95.- Publicación de Verificación de Producción Nacional.- Las entidades contratantes publicarán a través del Sistema Oficial de Contratación Pública, sus requerimientos de bienes o servicios a importarse.

La publicación la realizará siempre antes de realizar los procedimientos de selección en el extranjero o antes de realizar la importación.

En el caso previsto en el segundo inciso del artículo anterior, no se requerirá efectuar esta publicación.

Art. 96.- Contenido de la publicación.- La publicación deberá contener las especificaciones técnicas del bien o servicio cuya importación se requiere, la cual deberá hacer referencia a las normas y/o reglamentaciones técnicas emitidas por el Servicio Ecuatoriano de Normalización.

De igual manera deberá seleccionar el código CPC que identifique el bien o servicio que requieren las entidades contratantes, el valor de umbral mínimo y los parámetros de calificación que deberán cumplir las manifestaciones de interés que presenten los proveedores.

Art. 97.- Invitaciones.- El Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, una vez publicado el procedimiento, realizará las invitaciones a los proveedores que se encuentren habilitados en el Registro Único de Proveedores -RUP en la correspondiente categoría CPC del bien o servicio requerido, con el fin de que presenten sus manifestaciones de interés a través del Portal Institucional, dentro del término de tres (3) días a partir de su publicación.

Sin perjuicio de lo expuesto, cualquier proveedor, aun cuando no hubiera sido invitado, podrá presentar su manifestación de interés dentro del mismo término.

Art. 98.- Manifestaciones de interés.- Todo proveedor habilitado que esté en condiciones de suministrar el bien o servicio requerido que sea de producción nacional, enviará dentro del término referido en el artículo anterior, su manifestación de interés, a través del Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, la misma que deberá ser analizada por la entidad contratante.

Art. 99.- Calificación.- Dentro del término de cinco (5) días, la entidad deberá realizar el análisis de las manifestaciones de interés, que incluirá la verificación y cumplimiento de los siguientes aspectos:

- 1. Que el bien o servicio se considere de origen nacional, de conformidad con los parámetros obligatorios vigentes, aplicables al Sistema Nacional de Contratación Pública;*
- 2. Que el bien o servicio cumpla con las especificaciones técnicas y de calidad requeridas; y*
- 3. Capacidad de cumplimiento del contrato del proveedor, en caso de resultar adjudicado.*

Si la entidad contratante verifica que existe oferta nacional deberá iniciar el procedimiento de contratación que corresponda, de conformidad con la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Los resultados de la verificación se publicarán en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, y podrán ser impugnados en los términos establecidos en el artículo 102 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, sin efecto suspensivo.

Art. 100.- Verificación por parte del Servicio Nacional de Contratación Pública.- Sin perjuicio del procedimiento anterior, el Servicio Nacional de Contratación Pública, una vez efectuada la publicación a la que se refiere esta Sección, verificará en sus bases de datos o en otras bases con las que tenga interconexión si existe oferta nacional, caso en el cual, notificará a la entidad requirente para que inicie los procedimientos de contratación correspondientes de conformidad con la Ley Orgánica del Sistema

Resolución Nro. DGAC-DADM-2023-0008-R

Quito, D.M., 24 de mayo de 2023

Nacional de Contratación Pública.

También podrá requerir información a entidades y organismos públicos o privados, con el fin de verificar la existencia de producción nacional.

De considerarlo pertinente, el Servicio Nacional de Contratación Pública solicitará a la entidad requirente que efectúe las comprobaciones de conformidad con la presente Sección.

Art. 101.- Autorización.- Si del análisis de las manifestaciones de interés la entidad contratante concluye que no existe oferta nacional, o si luego de realizada la verificación establecida en el artículo precedente no se determina la existencia de producción nacional, el Servicio Nacional de Contratación Pública autorizará la importación correspondiente, con la cual la entidad contratante podrá iniciar el procedimiento de selección en el exterior, o de importación”;

Que, mediante Acción de Personal Nro. RRHH-2021-0271 de 08 de septiembre de 2021, la Lcda. Catty Saraguro Camacho, Coordinadora General Administrativa Financiera, Encargada, resolvió otorgar el nombramiento de libre remoción a la Mgs. Andrea Elizabeth Arcos Gómez, en calidad de Directora Administrativa, a partir del 10 de septiembre de 2021;

Que, mediante Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R de 04 de octubre de 2022, el Brigadier General (SP) William Edwar Birkett Mortola, Director General de Aviación Civil, resolvió expedir el Reglamento Sustitutivo que norma y regula los procedimientos de Contratación Pública, incluidos los de arrendamiento de la Dirección General de Aviación Civil, delegando en el artículo 6: *“Sin perjuicio de las atribuciones y facultades que dispone la Máxima Autoridad, el Director General de Aviación Civil, delega las atribuciones y facultades previstas en la LOSNCP, en su RGLOSNC, Resoluciones emitidas por el SERCOP y demás normativa conexa, para autorizar el inicio de los diferentes procedimientos de contratación pública, así como para gestionar y suscribir todos los actos administrativos, actos de simple administración, garantías y documentos inherentes a las fases preparatoria, precontractual, contractual o de ejecución del contrato y de evaluación, de conformidad con lo dispuesto en la normativa vigente en los procedimientos: Dinámicos, de Régimen Común, de Régimen Especial y Procedimientos Especiales, excepto los Procedimientos de contratación en situación de emergencia, para la adquisición de bienes, ejecución de obras, prestación de servicios, consultoría, incluidos los de arrendamiento (calidad de arrendador o arrendataria)... 6.1.- Al (o la) señor (a) DIRECTOR (A) ADMINISTRATIVO (A), las contrataciones cuyo presupuesto referencial sea menor o igual al (PIE x 0,0000002), correspondientes a las Gestiones de Nivel Central”;*

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DPGE-2023-0636-M de 16 de mayo de 2023, la Mgs. Verónica Alexandra Aguirre Chávez, Directora de Planificación y Gestión Estratégica, con relación a la *“Contratación del servicio de capacitación Online especialidad en meteorología”*, certificó: *“que la mencionada actividad consta en el POA-2023 de la DGAC, siendo la Dirección de Administración de Talento Humano responsable de su ejecución,...”;*

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DADM-2023-1417-M de 16 de mayo de 2023, la Mgs. Andrea Arcos Gómez, Directora Administrativa, certificó que: *“(...) Se ha verificado que la contratación “Contratación del Curso Programa On Line Especialidad en Meteorología en Ecuador”, NO se encuentra disponible en el Catálogo Electrónico del Sistema Oficial de Contrataciones del Estado–SOCE (...)”;*

Que, consta del expediente digital el Informe de Verificación de Producción Nacional, para la contratación del curso *“PROGRAMA ON LINE ESPECIALIDAD EN METEOROLOGÍA EN ECUADOR”*, de mayo de 2023, elaborado por Mgs. Paola Toscano Pozo, Analista de Recursos Humanos 2; y, aprobado por el Mgs. Augusto Manosalvas Narváez, Director de Administración de Talento Humano; que en el numeral 4., señala que el valor estimado del requerimiento es de *“5.129,00€ (5.480,00*

Resolución Nro. DGAC-DADM-2023-0008-R

Quito, D.M., 24 de mayo de 2023

\$ sin impuestos"); así como, en el numeral 5 determina: "El curso tiene una duración de aproximadamente 14 meses, en modalidad Online, en un total de 670 horas.";

Que, mediante Informe de Necesidad de Contratación de Curso "Programa Online Especialidad en Meteorología en Ecuador" de 10 de mayo de 2013, elaborado por la Mgs. Paola Toscano Pozo, Analista de Recursos Humanos 2; revisado por el Mgs. Bolívar Enrique Dávalos Cárdenas, Director de Servicios de Navegación Aérea, y autorizado por el Mgs. Augusto Manosalvas Narváez, Director de Administración de Talento Humano; que en lo pertinente concluye:

"•Se evidencia un preocupante déficit de pronosticadores MET (14) y para bajar este déficit se necesita al menos un total de 9 pronosticadores capacitados.

•El "Programa Online Especialidad en Meteorología en Ecuador" debe estar dirigida a 9 técnicos MET de Quito, Guayaquil, Santa Rosa, Manta y Fuerza Aérea.

• El PIB-M se debe desarrollar en modalidad ON LINE (Sincrónico y Asíncrono) permitiendo a los participantes compaginar el seguimiento del curso con el desempeño de sus funciones técnicas.", en este sentido recomendó:

"• Contratar la capacitación "Programa Online Especialidad en Meteorología en Ecuador" para la formación de 9 pronosticadores MET y de esta manera solucionar el problema de déficit que presenta esta área técnica de la Institución.

• La capacitación debe cumplir con las características técnicas requeridas de acuerdo a los formatos existentes en la Dirección General de Aviación Civil.";

Que, consta del expediente digital los Términos de Referencia para la "Contratación del Curso Programa Online Especialidad en Meteorología en Ecuador", de 10 de mayo de 2023, elaborado por la Mgs. Paola Toscano Pozo, Analista de Recursos Humanos 2; revisado por el Mgs. Bolívar Enrique Dávalos Cárdenas, Director de Servicios de Navegación Aérea, y autorizado por el Mgs. Augusto Manosalvas Narváez, Director de Administración de Talento Humano;

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DATH-2023-0818-M de 17 de mayo de 2023, el Mgs. Augusto Manosalvas Narváez, Director de Administración de Talento Humano, solicitó a la Mgs. Andrea Arcos Gómez, Directora Administrativa, "... se proceda con la verificación de producción nacional del procedimiento denominado "Programa Online Especialidad en Meteorología en Ecuador";

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-DADM-2023-1441-M de 17 de mayo de 2023, la Mgs. Andrea Arcos Gómez, Directora Administrativa, informó a la Mgs. Rosa Álvarez Rivera, Directora de Asesoría Jurídica, "...una vez que se ha autorizado el procedimiento de Verificación de Producción Nacional, me permito remitir el expediente original del procedimiento denominado CONTRATACIÓN DEL CURSO "PROGRAMA ONLINE ESPECIALIDAD EN METEOROLOGÍA EN ECUADOR", mismo que contiene los pliegos precontractuales y la documentación habilitante del referido procedimiento"; y, solicitó "...se digno disponer a quien corresponda proceda con la revisión legal pertinente y elaboración de la resolución de inicio del citado procedimiento de contratación. "; consta en la hoja de ruta del Sistema de Gestión Documental Quipux, del memorando de la referencia, la disposición de la Directora de Asesoría Jurídica, en los siguientes términos: "Abg. Favor elaborar Resolución [sic] de Inicio de procedimiento CONTRATACIÓN DEL CURSO "PROGRAMA ONLINE ESPECIALIDAD EN METEOROLOGÍA EN ECUADOR";

En ejercicio de las atribuciones constantes en el numeral 6.1 de la Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R de 04 de octubre de 2022; y, Acción de Personal Nro. RRHH-2021-0271 de 08 de septiembre de 2021.

Resolución Nro. DGAC-DADM-2023-0008-R

Quito, D.M., 24 de mayo de 2023

RESUELVE:

Artículo 1.- Autorizar el inicio del proceso de Verificación de Producción Nacional signado con el código Nro. VPN-DGAC-002-2023, para la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CAPACITACIÓN ONLINE ESPECIALIDAD EN METEOROLOGÍA”, de conformidad a lo establecido en el inciso tercero del artículo 3 del Reglamento General a la LOSNCP, Codificación y actualización de las resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública y sus reformas.

Artículo 2.- Aprobar los pliegos elaborados por el Esp. Óscar Iván Jiménez Ramón, Analista Administrativo 3, de la Gestión Administrativa y el cronograma del proceso de Verificación de Producción Nacional signado con el código Nro. VPN-DGAC-002-2023.

Artículo 3.- Designar a la Mgs. Paola Toscano Pozo, Analista de Recursos Humanos 2, y al Ing. Gabriel Arturo Lomas Villarreal, Analista de Meteorología Aeronáutica 1, para que lleven adelante este proceso, facultándoles para que realicen cada una de las etapas de acuerdo al presente procedimiento deban efectuarse, como la etapa de preguntas, respuestas y aclaraciones, apertura, evaluación y resultados de las manifestaciones de interés debiendo poner en conocimiento de la Delegada de la Máxima Autoridad el informe de ejecución del proceso con la recomendación expresa respectiva.

Para el efecto, los informes y demás actos que se generen deberán ser suscritos por los dos servidores designados, caso contrario no tendrán validez, de conformidad con lo dispuesto en el inciso final del artículo 18 de la Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R de 04 de octubre de 2022.

Artículo 4.- Disponer a la Gestión Administrativa, la publicación de la presente Resolución, pliegos y de los documentos relevantes del proceso, en el portal COMPRASPUBLICAS, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General de aplicación, y la Resolución Nro. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016 y sus reformas.

Artículo 5.- Disponer a la Gestión de Comunicación Social, la publicación de la presente Resolución en la página web de la Dirección General de Aviación Civil, conforme la Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R de 04 de octubre de 2022.

Artículo 6.- Declarar la presente resolución de ejecución inmediata.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.-

Dada y firmada en la Dirección General de Aviación Civil, en Quito, Distrito Metropolitano.

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Andrea Elizabeth Arcos Gomez
DIRECTORA ADMINISTRATIVA

Referencias:

- DGAC-DADM-2023-1441-M

Anexos:

- CERTIFICADO ANDREA ARCOS
- CERTIFICACIÓN POA - DGAC-DPGE-2023-0636-M
- SOLICITUD POA - DGAC-DATH-2023-0805-M

Resolución Nro. DGAC-DADM-2023-0008-R

Quito, D.M., 24 de mayo de 2023

- CERTIFICADO TOSCANO POZO PAOLA ALEJANDRA
- CERTIFICADO MANOSALVAS NARVÁEZ ADEMAR AUGUSTO
- CERTIFICADO LOMAS VILLARREAL GABRIEL ARTURO
- CERTIFICADO BOLÍVAR DAVALOS
- CERTIFICACIÓN CATE - DGAC-DADM-2023-1417-M
- SOLICITUD CATE - DGAC-DATH-2023-0806-M
- POA 221
- TÉRMINO DE REFERENCIA
- INFORME VPN
- ANEXO 2
- ANEXO 1
- inc_curso_especialidad_pronÓstico_met_españa-signed-3-signed-signed_definitivo.pdf
- 8_pliegos_vpn-dgac-002-2023_definitivo.pdf

Copia:

Señora Licenciada
Maria Paulina Gonzalez Salcedo
Directora de Comunicación Social

Señora Magíster
Paola Alejandra Toscano Pozo
Analista de Recursos Humanos 2

Señor Ingeniero
Gabriel Arturo Lomas Villarreal
Analista de Meteorología Aeronáutica 1

Señora Magíster
Rosa Herminia Alvarez Rivera
Directora de Asesoría Jurídica

Señora Técnica
Jessie Sandra Garzón Palacios
Oficinista

ll/ao/ra