

Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0195-R

Guayaquil, 14 de octubre de 2023

DIRECCIÓN GENERAL DE AVIACIÓN CIVIL

SUBDIRECCIÓN ZONAL DEL LITORAL

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 288 ibídem, establece: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el inciso primero del artículo 59 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP, dispone: *“Régimen.- Los contratos de arrendamiento tanto para el caso en que el Estado o una institución pública tengan la calidad de arrendadora como arrendataria se sujetará a las normas previstas en el Reglamento de esta Ley.”*

Que, el artículo 55 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece: *“La entidad contratante elaborará los pliegos para cada contratación, para lo cual deberá observar los modelos elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública que sean aplicables (...)”*;

Que, el artículo 219 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP, manifiesta lo siguiente: *“Procedimiento en caso de que la entidad contratante sea arrendadora.-Las entidades previstas en el artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, podrán dar en arrendamiento bienes inmuebles de su propiedad, para lo cual, seguirán el siguiente procedimiento: 1. La máxima autoridad o su delegado publicará en el portal COMPRASPÚBLICAS, el pliego en el que se establecerá las condiciones en las que se dará el arrendamiento, con la indicación de la ubicación y características del bien. En el pliego se preverá la posibilidad de que el interesado realice un reconocimiento previo del bien ofrecido en arrendamiento. Adicionalmente deberá publicar la convocatoria en la página web de la institución, o el uso de otros medios de comunicación que se considere pertinente; 2. La recepción de ofertas se realizará en el día y hora señalados en el pliego, luego de lo cual la máxima autoridad o su delegado, adjudicará el arrendamiento al mejor postor; 3. Se entenderá que la oferta más conveniente es aquella que, ajustándose a las condiciones del pliego y ofrezca el mayor precio; y, 4. Para la suscripción del contrato, el adjudicatario no requiere estar inscrito y habilitado en el RUP”*;

Que, el artículo 220 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública LOSNCP, manifiesta lo siguiente: *“En todo lo relacionado a la selección del arrendador o arrendatario por parte de las entidades contratantes enlistadas en el artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se aplicarán los requisitos y procedimientos que determine el Servicio Nacional de Contratación Pública, las normas contenidas en la Codificación del Código Civil, la Codificación de la Ley de Inquilinato y el Código de Comercio. En la fase de ejecución contractual se estará a lo dispuesto en la Ley de Inquilinato. Lo no previsto en el contrato ni en la Ley de Inquilinato se regirá por lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública”*;

Que, el artículo 101 del Código Orgánico Administrativo, señala: *“Eficacia del acto administrativo.- El acto administrativo será eficaz una vez notificado al administrativo. La ejecución del acto administrativo sin cumplir con la notificación constituirá, para efectos de la responsabilidad de los servidores públicos, un hecho”*

Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0195-R

Guayaquil, 14 de octubre de 2023

viciado”;

Que, el artículo 89 del Estatuto Régimen Jurídico de la Función Ejecutiva establece: “*Los actos administrativos que expidan los órganos y entidades sometidos a este estatuto se extinguen o reforman en sede administrativa de oficio o a petición del administrado (...)*”;

Que, el artículo 90 del Estatuto Régimen Jurídico de la Función Ejecutiva señala: “*Los actos administrativos podrán extinguirse o reformarse en sede administrativa por razones de legitimidad o de oportunidad*”;

Que, mediante Resolución Nro. DGAC-YA-2018-0158-R, de 09 de agosto de 2018, la Dirección General de Aviación Civil, emitió el “*Reglamento para el Arrendamiento de Bienes y Espacios de propiedad o bajo la administración de la Dirección General de Aviación Civil, Utilización de la infraestructura aeroportuaria y convenios de cooperación interinstitucional a título gratuito*”;

Que, el artículo 1 de la Ley de Aviación Civil, dispone: “*Corresponde al Estado la planificación, regulación y control aeroportuario y de la aeronavegación civil en el territorio ecuatoriano. Le corresponde la construcción, operación y mantenimiento de los aeródromos, aeropuertos y helipuertos civiles, y de sus servicios e instalaciones (...)*”;

Que, el artículo 5 ibídem preceptúa: “*La Dirección General de Aviación Civil es una Entidad Autónoma de derecho público con personería jurídica y fondos propios, con sede en el Distrito Metropolitano de Quito...*”. El Director General es la máxima autoridad de la Entidad, correspondiéndole la responsabilidad por el cumplimiento de las obligaciones institucionales, debiendo ejercer control sobre las actividades del personal de la Institución.

Que, el artículo 23 ibídem, establece que constituyen el patrimonio y recursos de la Dirección General de Aviación Civil, los siguientes: “*a) Los aeropuertos, helipuertos y aeródromos abiertos al tránsito aéreo civil que sean de propiedad de la Dirección General de Aviación Civil; (...) h) Los ingresos provenientes de arrendamiento, saldos sobrantes de ejercicios anteriores, multas, y los demás no especificados anteriormente*;

Que, el artículo 38 ibídem, dispone: “*Las compañías de aviación y en general toda persona natural o jurídica que hubiere obtenido autorización de la Dirección General de Aviación para el uso de edificios, terminales, terrenos, bodegas o mostradores de su propiedad, pagarán como canon mensual de arrendamiento o concesión la cantidad fijada por la Dirección General*”;

Que, mediante Resolución Nro. DGAC-DACZ-2023-0047-R de 11 de abril de 2023, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, resolvió: “**Artículo 3.- AUTORIZAR** el inicio del procedimiento de arrendamiento signado con el código ARBI-DGAC-Z-017-2023 para el “Arriendo de un espacio para cajero automático en el Aeropuerto ciudad de Catamayo de la provincia de Loja, de propiedad de la DGAC”, cuyas características se encuentran determinadas en los pliegos, con un canon de arrendamiento mensual base de USD. 63,61 (Sesenta y tres con 61/100 dólares de los Estados Unidos de América) más IVA, y rubros por consumo de servicios básicos y costos de emisión de tarjetas de circulación, con un plazo de relación contractual de tres (3) años, contados a partir del siguiente día de la suscripción del contrato”.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZAFT-2023-1831-M de 25 de abril de 2023, la Mgs. Egma Rosario Jadan Lozano, Analista Administrativo 3, informó al Mgs. Carlos Alejandro Segovia Bonilla, Analista de Comercialización 1, que realizó la publicación conforme el cronograma solicitado y de igual forma los Pliegos, TDRs, Formularios y documentos relevantes;

Que, obra en el Expediente el Acta Nro. 001-2023 de Audiencia, Preguntas y Aclaraciones, de fecha 26 de abril de 2023, a las 16h00 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI-DGAC-Z-017-2023 suscrito por el Sr. Jhon Peter Triana Pérez, Asistente de Ingeniería Aeroportuaria, servidor designado en este proceso, indica lo siguiente “(...) se informa que en la fecha y hora señalada en el calendario del proceso, **NINGÚN OFERENTE** presentó a realizar preguntas o solicitar aclaraciones, por lo que se considera

Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0195-R

Guayaquil, 14 de octubre de 2023

que el contenido general de los pliegos del proceso, son absolutamente claros”.

Que, reposa en el proceso el Acta Nro. 002 de Entrega – Recepción de Propuesta, de fecha 08 de mayo de 2023, a las 12h00 correspondiente al proceso de arrendamiento con código ARBI-DGAC-Z-017-2023 suscrito por el Sr. Jhon Peter Triana Pérez, Asistente de Ingeniería Aeroportuaria, servidor designado en este proceso, indica lo siguiente “(...) *Para efecto, la «COOPERATIVA DE AHORRO Y CRÉDITO PADRE JULIAN LORENTE LTDA. con número de RUC 1190015110001», presenta a través del correo electrónico zonal.comercializacion@aviacioncivil.gob.ec., documentación para participar en el proceso de arriendo”;*

Que, mediante Acta Nro. 003 de Apertura de Sobres de fecha 08 de mayo del 2023, a las 13:00, el servidor designado para llevar el siguiente proceso, manifestó lo siguiente: “(...) *se deja constancia la apertura de la oferta presentada por la «COOPERATIVA DE AHORRO Y CRÉDITO PADRE JULIAN LORENTE LTDA. con número de RUC 1190015110001», para participar en el proceso de arriendo. Siendo la única oferta.*

Que, mediante Acta Nro. 004 de Convalidación de Errores de fecha 09 de mayo del 2023, a las 16:00, el servidor designado para llevar el siguiente proceso, manifiesta lo siguiente: “(...) *NO SE SOLICITARÁ CONVALIDACIÓN DE ERRORES”;*

Que, reposa en el expediente la Evaluación de la Oferta suscrita por el servidor designado para llevar el siguiente proceso, el 12 de mayo de 2023;

Que, mediante Acta Nro. 005 de Calificación de Oferta de fecha 12 de mayo de 2023, a las 16h00, el servidor designado para llevar el siguiente proceso, recomendó lo siguiente: “(...) *no se habilite al oferente «COOPERATIVA DE AHORRO Y CRÉDITO PADRE JULIAN LORENTE LTDA. con número de RUC 1190015110001», por NO CUMPLIR con los requerimientos exigidos por la DIRECCION GENERAL DE AVIACIÓN CIVIL (DGAC), lo cual es un error no subsanable de conformidad con las disposiciones señaladas en el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública así como en la Codificación de Resoluciones del Servicio Nacional de Contratación Pública”;*

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZINA-2023-0247-M, de 23 de mayo de 2023, el Sr. Jhon Peter Triana Pérez, Asistente de Ingeniería Aeroportuaria, servidor institucional designado para llevar adelante el proceso, emitió al Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, su informe del proceso, recomendando lo siguiente: “(...) *se declare DESIERTO el proceso, por haber sido inhabilitada la única presentada de conformidad con la Ley; y, su respectiva reapertura con el código Nro. ARBI-DGAC-Z-024-2023. La recomendación de declaratoria de DESIERTO del proceso, se encuentra sustentada en el Literal b), del artículo 33 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que indica: “b. Por haber sido inhabilitadas todas las ofertas o la única presentada, de conformidad con la Ley”; y, la reapertura, en observancia a lo estipulado en el inciso segundo citado artículo de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública”.*

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-SZOL-2023-1503-M, de 25 de mayo de 2023, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, comunicó a la Mgs. Ángela Mariana Salvatierra Pérez, Abogada 2, que autoriza la declaratoria de desierto, y así como también dispuso proceder con la elaboración de la resolución de Declaratoria de Desierto del proceso nro. ARBI-DGAC-Z-017-2023, y Reapertura con Código Nro. ARBI-DGAC-Z-024-2023.

Que, mediante Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0091-R de 09 de junio de 2023, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, resolvió: “**Artículo 2.- REAPERTURAR** el proceso de arrendamiento Nro. ARBI-DGAC-Z-024-2023 para el “**ARRIENDO DE UN ESPACIO PARA CAJERO AUTOMÁTICO EN EL AEROPUERTO CIUDAD DE CATAMAYO DE LA PROVINCIA DE LOJA, DE PROPIEDAD DE LA DGAC**”, en observancia con el inciso segundo del artículo 33 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública”.

Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0195-R

Guayaquil, 14 de octubre de 2023

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZAFT-2023-4084-M de 04 de septiembre de 2023, el Mgs. Carlos Alejandro Segovia Bonilla, Analista de Comercialización 1, solicitó a la Mgs. Egma Rosario Jadan Lozano, Analista Administrativo 3, la publicación del proceso.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-SZOL-2023-2656-M de 04 de septiembre de 2023, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, solicitó a la Lcda. María Paulina González Salcedo, Directora de Comunicación Social, la publicación del proceso.

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-ZAFT-2023-4397-M de 21 de septiembre de 2023, la Mgs. Evelin Cynthia Macías Pilligua, Analista Financiero 2, remitió al Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, el informe, que en su parte pertinente señala: "(...)B.- Análisis

El proceso de arrendamiento se estaba llevando a cabo con normalidad; sin embargo, de acuerdo a lo informado por el encargado de la publicación en el Sistema Oficial de Contratación Pública, manifiesto que el sistema ha tenido intermitencia, motivo por el cual impidió la publicación. Por lo tanto, se requiere proceder con el trámite correspondiente a fin de continuar con el proceso, ya que existe demanda del espacio para la instalación de un cajero automático.

C.- Conclusiones

En virtud de los antecedentes y análisis expuestos se concluye que factores externos impidieron realizar la publicación en el portal www.compraspublicas.gob.ec. y por ende no continuar con el trámite de arrendamiento de un espacio para la instalación de un cajero automático en las instalaciones del Aeropuerto Ciudad de Catamayo de Catamayo.

D.- Recomendaciones

Ante las conclusiones señaladas me permito recomendar a usted señor Subdirector Zonal del Litoral, se digne aprobar el presente informe; se autorice la modificación del cronograma de los pliegos; y, se disponga a la Gestión Interna Zonal de Asesoría Jurídica la elaboración de una nueva resolución de inicio de proceso de "ARRIENDO DE UN ESPACIO PARA CAJERO AUTOMATICO EN EL AEROPUERTO CIUDAD DE CATAMAYO DE LA PROVINCIA DE LOJA, DE PROPIEDAD DE LA DGAC".

Que, mediante Memorando Nro. DGAC-SZOL-2023-3006-M, de 10 de octubre de 2023, el Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia, Subdirector Zonal del Litoral, comunicó a la Mgs. Ángela Mariana Salvatierra Pérez, Especialista en Infracciones Aeronáuticas, que aprueba el informe y autoriza la modificación de los pliegos y solicitó la elaboración de la Resolución de Inicio al Proceso Nro. ARBI-DGAC-Z-024-2023.

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador 2008; y, del artículo 6 de la Resolución Nro. DGAC DGAC-2023-0050-R, de fecha 30 de mayo de 2023;

RESUELVE:

Artículo 1.- Dejar sin efecto la Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0091-R de 09 de junio de 2023, de conformidad con lo previsto en los artículos 89 y 90 del Estatuto Régimen Jurídico de la Función Ejecutiva.

Artículo 2.- ACOGER el Informe Económico Nro. DGAC-IE-027-2023, de fecha 17 de marzo de 2023, suscrito por el Mgs. Carlos Segovia Bonilla, Analista de Comercialización 1 de la Subdirección Zonal del Litoral; del proceso de arrendamiento signado con el código Nro. ARBI-DGAC-Z-024-2023 para el "Arriendo de un espacio para cajero automático en el Aeropuerto ciudad de Catamayo de la provincia de Loja, de propiedad de la DGAC", en observancia a lo establecido en el inciso segundo del artículo 17 de la Resolución Nro. DGAC-YA-2018-0158-R.

Artículo 3.- AUTORIZAR el inicio del procedimiento de arrendamiento signado con el código ARBI-DGAC-Z-024-2023 para el "Arriendo de un espacio para cajero automático en el Aeropuerto ciudad de Catamayo de la provincia de Loja, de propiedad de la DGAC", cuyas características se encuentran determinadas en los pliegos, con un canon de arrendamiento mensual base de USD. 63,61 (Sesenta y tres con 61/100 dólares de los Estados Unidos de América) más IVA, y rubros por consumo de servicios básicos y costos de emisión de tarjetas de circulación, con un plazo de relación contractual de tres (3) años, contados a partir del

Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0195-R

Guayaquil, 14 de octubre de 2023

siguiente día de la suscripción del contrato.

Artículo 4.- APROBAR los pliegos elaborados por el Mgs. Carlos Segovia Bonilla, Analista de Comercialización 1 de la Subdirección Zonal del Litoral, de conformidad con los modelos oficializados por la Dirección General de Aviación Civil; y, el cronograma del proceso signado con el código Nro. ARBI-DGAC-Z-024-2023, cuyo objeto es el “**ARRIENDO DE UN ESPACIO PARA CAJERO AUTOMÁTICO EN EL AEROPUERTO CIUDAD DE CATAMAYO DE LA PROVINCIA DE LOJA, DE PROPIEDAD DE LA DGAC**”, conforme a lo estipulado en el inciso segundo del artículo 17 de la Resolución Nro. DGAC-YA-2018-0158-R.

Artículo 5.- DESIGNAR al Sr. Jhon Peter Triana Pérez, Asistente de Ingeniería Aeroportuaria de la Gestión Interna Zonal de Ingeniería Aeroportuaria de la Subdirección Zonal del Litoral, para que lleve adelante este proceso; y, realice cada una de las etapas precontractuales, previas a la adjudicación, que deban efectuarse, debiendo poner en conocimiento del delegado de la Máxima Autoridad, el informe de ejecución del proceso con la recomendación expresa respectiva.

Artículo 5.- DISPONER al área de Compras Públicas, de la Gestión Interna Zonal Administrativa de la Subdirección Zonal del Litoral, la publicación de la presente Resolución conjuntamente con la información relevante en el portal www.compraspublicas.gob.ec, conforme lo previsto en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el artículo 11 y 14 del Reglamento de la Ley Ibídem y la Resolución Nro. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023.

Artículo 6.- ENCARGAR a la Gestión de Comunicación Social, la publicación de la presente Resolución en la página web de la Subdirección Zonal del Litoral, conforme al artículo 16 de la Resolución Nro. DGAC-DGAC-2022-0101-R de 04 de noviembre de 2022.

Artículo 7.- DECLARAR la presente Resolución de ejecución inmediata.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.-

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Hernán Edmundo Carrera Arancibia
SUBDIRECTOR ZONAL DEL LITORAL, ENCARGADO

Copia:

Señora Licenciada
Maria Paulina Gonzalez Salcedo
Directora de Comunicación Social

Señorita Magíster
Angela Mariana Salvatierra Perez
Especialista en Infracciones Aeronáuticas

Señorita Magíster
Ximena Cristina Quinde Pareja
Abogado 3

Señorita Magíster
Evelin Cynthia Macías Pilligua
Analista Financiero 2

Señor Tecnólogo
Patricio Alfredo Villón Castro
Asistente Financiero

Señor Abogado

Resolución Nro. DGAC-SZOL-2023-0195-R

Guayaquil, 14 de octubre de 2023

David Fabian Gamboa Poveda
Abogado 1

dg/as